



COMUNE DI OCCHIOBELLO

(Provincia di Rovigo)

IPOTESI DI CONTRATTO DECENTRATO INTEGRATIVO PER IL PERSONALE DI QUALIFICA NON DIRIGENZIALE DEL COMPARTO FUNZIONI LOCALI

PARTE NORMATIVA 2023-2025 E PARTE ECONOMICA 2023

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Premessa

In base a quanto disposto dall'art. 65 del D.Lgs. n. 150/2009 è stata elaborata e proposta alla parte sindacale una piattaforma contrattuale relativa, per la parte economica, all'anno 2023 e, per la parte giuridica, agli anni 2023-2025, disciplinante gli istituti per i quali i CCNL vigenti e le norme di legge legittimano la contrattazione integrativa.

La contrattazione decentrata fra la delegazione di parte pubblica, nominata con deliberazione di giunta comunale n. 220 del 07/12/2022, e la RSU e le OO.SS. ammesse alla contrattazione, è iniziata in data 21/11/2023 e conclusa in data 27/11/2023 con la firma della Preintesa di contratto decentrato integrativo per la parte economica e la parte giuridica.

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione	Ipotesi del 27 novembre 2023
Periodo temporale di vigenza	Contratto integrativo decentrato (CCI) parte economica 2023 e parte normativa anni 2023/2025
Composizione della delegazione trattante	<u>Parte Pubblica:</u> Presidente Segretario comunale Responsabile Area Intercomunale 2 Ragioneria, contabilità, finanze e controllo di gestione Responsabile Area Intercomunale 3 Servizi alla Persona e Comunicazione <u>Organizzazioni sindacali</u> ammesse alla contrattazione elenco sigle: FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL, Organizzazioni Sindacali firmatarie:

		FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL <u>RSU Aziendali</u>
Soggetti destinatari		Tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, non dirigente del Comune di Occhiobello.
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		1. Destinazione ed utilizzo parte disponibile delle risorse decentrate anno 2023; 2. Accordo normativo triennio 2023 - 2025
Rispetto dell'iter adempimenti	Intervento dell'Organo di controllo interno. Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	La presente relazione è propedeutica all'acquisizione della certificazione da parte del Revisore dei Conti.
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	E' stato approvato il Piano della Performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la trasparenza e il Piano degli Obiettivi 2023 con delibera di G.C. n. 89 del 24/05/2023 (P.I.A.O.) È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009.
		La relazione sulla performance per l'anno 2022 è stata approvata con delibera di G.C. n. 160 del 27/09/2023 e validata dal Nucleo di valutazione il 01/10/2023.
Eventuali osservazioni =====		

Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto

(Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale - modalità di utilizzo delle risorse accessorie)

Descrizione di parte normativa

A) Illustrazione dell'articolato dell'ipotesi di accordo sottoscritto

Il modulo analizza gli aspetti dell'accordo proposto alla certificazione ai fini della verifica della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di Legge e dal Contratto nazionale.

Il presente accordo integrativo è suddiviso in:

Artt. 1 - 2

Le disposizioni contrattuali descrivono il campo di applicazione, durata e decorrenza del contratto e interpretazione autentica.

Artt. 3 - 4

Sono delineati i criteri generali per l'attribuzione delle risorse premianti nel sistema di valutazione della performance e il riparto delle risorse per performance organizzativa (60%) e performance individuale (40%). Sono stabiliti i criteri del premio di individuale (art. 81 del CCNL).

Art 5 - Progressioni economiche all'interno delle Aree

La disciplina della progressione economica è improntata ai principi di meritocrazia e selettività:

- è riconosciuta a una quota limitata di dipendenti;
- è richiesto il requisito di almeno 2 (due) anni di servizio nella posizione economica raggiunta alla data del 31 dicembre dell'anno precedente a quello cui si riferisce la selezione;
- annualmente le parti stabiliscono il budget da destinare all'istituto;
- si provvede a stilare una graduatoria una per ogni Area di inquadramento;
- i punteggi conseguiti nella valutazione della prestazione e nell'esperienza acquisita saranno ponderati in proporzione al peso percentuale attribuito ai due criteri all'interno delle varie aree di inquadramento secondo quanto disposto dal contratto collettivo integrativo triennio 2023-2025.

Artt. 6 - 11

Si indicano i principi generali in materia di indennità:

- Si definiscono i criteri per remunerare le prestazioni in base all'effettiva esecuzione del lavoro, sussistenza dei requisiti contrattuali, corresponsione in misura proporzionale al servizio (periodo lavorato, a tempo pieno o tempo parziale, ecc.),
- disciplina delle seguenti indennità:
 - a) correlate alle condizioni di lavoro che comportino rischio, disagio, maneggio valori;
 - b) per specifiche responsabilità;
 - c) servizio esterno per il personale di polizia locale (euro 1,50 in caso di servizio diurno, euro 2,00 in caso di servizio serale/notturno o diurno festivo, euro 3,00 in caso di servizio serale/notturno/festivo);
 - d) indennità di funzione finalizzata a remunerare le funzioni di Vice Comandante (euro 1.100,00);
 - e) indennità di turno del personale della P.L.

Art 12

Si individuano i criteri generali per la determinazione della retribuzione di risultato degli incaricati di Elevata Qualificazione, da erogarsi all'esito del percorso di valutazione previsto dalla Metodologia di valutazione adottata dall'Ente.

Art 13

Destinazione dei proventi dalle sanzioni amministrative per violazioni del Codice della strada alla previdenza complementare. I destinatari sono gli appartenenti al Corpo di Polizia Locale.

Artt 14 - 16

Si richiamano alcune disposizioni normative e contrattuali che riguardano la sicurezza nei luoghi di lavoro, l'individuazione delle fasce di flessibilità oraria, disposizioni inerenti all'organizzazione dei servizi sulla qualità del lavoro e sulla professionalità a seguito delle innovazioni tecnologiche presenti nell'Ente.

Art 17

L'articolato individua il contingente minimo di personale da attivare in caso di sciopero che incide sui servizi pubblici essenziali.

Art 18

Disposizioni finali

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo del fondo (suscettibili di variazioni a consuntivo), secondo criteri e importi determinati in sede di contrattazione decentrata

- Si prende atto che con determinazione n. 72 del 13/02/2023 è stata costituita la parte stabile del fondo anno 2023;

- L'Amministrazione, con apposito atto di indirizzo alla delegazione trattante di parte pubblica in merito alla stipulazione dell'accordo decentrato parte normativa per il triennio 2023-2025 ed economica 2023, ha formulato quanto segue:

A) destinare le risorse del fondo provvisorio per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività dell'anno 2023 al finanziamento degli istituti previsti dal CCNL Comparto Funzioni Locali;

B) una quota significativa delle risorse decentrate disponibili dovrà essere destinata all'incentivazione della performance individuale ed organizzativa;

C) confermare, nell'ambito delle risorse disponibili indicate nel fondo, gli istituti contrattuali a carattere continuativo connessi all'attribuzione dell'indennità di disagio/rischio, turnazione e festività, ecc. secondo le modalità e termini di cui ai precedenti accordi decentrati;

D) integrare le risorse decentrate c.d. variabili dell'anno in corso in misura di € 1.500,00, in applicazione dell'art. 79, comma 2 lett. c) del C.C.N.L. 2019/2021 allo scopo di finanziare alcuni specifici obiettivi strategici inseriti nel piano della performance e individuati con separato atto;

E) valutare in sede di CCDI la finanziabilità delle PEO e dei limiti di finanziabilità delle stesse in un importo non superiore ad Euro 10.400,00.

- la Pre-intesa, sottoscritta in data 27.11.2023, ha concordato in merito alle progressioni orizzontali con decorrenza 01.01.2023, di destinare € 10.400,00 per l'attivazione di n. 12 nuove progressioni orizzontali, distribuite tra le varie categorie come segue:

n. 2 in cat. D,

n. 7 in cat. C,

n. 3 in cat. B.

Sulla base dei criteri definiti dalla preintesa di CCI e dei vigenti CCNL la destinazione delle risorse decentrate anno 2023 ai sensi dell'art. 80 del CCNL 16.11.2022 è la seguente:

Disposizioni contrattuali	Importo
CCNL 22/01/04 art. 33 – Indennità di comparto	28.036,00
CCNL 1/4/99 art. 17 c.2 lett. b) – progressioni economiche orizzontali già conferite	86.191,00
Progressioni economiche con effetto dal 01/01/2023	10.400,00
Art. 31, comma 7, CCNL 14.9.2000 – personale educativo nido d'infanzia	682,00
Differenze stipendiali tra B3 e B1, dal 01.04.22, di cui all'art. 79, comma 1-bis del CCNL 16.11.2022	4.218,37
Retribuzione di posizione e risultato P.O	64.555,00
Indennità di turno, maggiorazioni lavoro festivo	14.300,00
Indennità specifiche responsabilità, art 84 CCNL 16.11.2022	18.300,00

indennità di funzione P.M – art 97 CCNL 16.11.2022	1.100,00
Maneggio valori Art 70bis CCNL 21/05/2018	1.000,00
Indennità servizio esterno P.M – Art 100 CCNL 16.11.2022	2.600,00
Condizioni lavoro (disagio e rischio) ART. 70 BIS CCNL 2018 e Art 84-bis CCNL 2019-2021	4.500,00
Compenso per produttività generale di cui: performance organizzativa euro 19.136,89 e performance individuale euro 12.757,55	31.984,44
Totale	Euro 267.777,00 (comprensivo dell'importo della retribuzione di posizione e risultato P.O di euro 64.555,00 che pur non essendo una voce specifica del fondo produttività, rientra nel limite di cui all'art. 23 c. 2, del D.Lgs 75/2017, cioè nel tetto di riferimento dell'anno 2016).

Le somme di cui sopra sono previsionali al 31/12/2023, da definire a chiusura dell'esercizio finanziario. Ai sensi dell'art. 79, comma 2 lett.d) CCNL 2019/2021, gli eventuali risparmi accertati a consuntivo derivanti dalla applicazione della disciplina dello straordinario di cui all'art. 14 del CCNL 1/4/1999, l'importo confluisce nel Fondo dell'anno successivo. L'economia dello straordinario dell'anno 2022 è pari ad € 8.502,93.

Ai sensi dell'art. 80, comma 1, ultimo periodo, CCNL 2019/2021, l'economia sulla produttività fondo anno precedente è pari ad € 217,18.

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto, nei confronti del personale, si applica il sistema di misurazione e valutazione della Performance e della Trasparenza, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 47 del 14/04/2021, a decorrere dall'anno 2021.

E) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche.

Le nuove progressioni economiche orizzontali saranno attribuite in modo selettivo ad una quota limitata di dipendenti nel rispetto del principio di selettività disciplinato dal sistema di valutazione e dalle disposizioni decentrate e contrattuali.

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Come previsto dal sistema di misurazione e valutazione della performance tutto il sistema incentivante è strettamente legato al piano della performance 2023/2025 approvato con deliberazione di G.M. n. 89 del 24/05/2023 ad oggetto: "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O) - 2023-2025 – Approvazione" che ha assorbito nell'apposita sezione il c.d. Piano della Performance per il triennio 2023/2025

Relazione tecnico-finanziaria.

Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo di produttività anno 2023, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Funzioni Locali/Regione Autonomie Locali, è quantificato nei seguenti importi:

Descrizione	Importo
Risorse stabili soggette al limite (art 79, comma 6 CCNL 2019/2021)	179.842,10
Risorse stabili non soggette al limite (art. 67, comma 2, lett. b) CCNL 21.5.2018, art. 79, comma 1, lett. b), d), 1-bis CCNL 16.11.2022)	6.129,00
Totale risorse stabile	203.221,81
Totali risorse variabili soggette al limite (residuo RIA personale cessato in corso d'anno Euro 333,99) + (incremento risorse art. 79, co. 2 lett c) CCNL 2019/2021 Euro 1.500,00)	1.833,99
Totali risorse variabili non soggette al limite	37.720,11
Totali risorse variabili	39.554,10
Totale fondo	242.775,91

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

Risorse storiche consolidate: Conformemente a quanto previsto dall'art. 67, c. 1, del CCNL 2016-2018, sotto questa voce è stato inserito l'importo delle risorse stabili dell'anno 2017, pari ad € 179.705,00 (Importo unico consolidato anno 2017 al lordo delle decurtazioni consolidate).

Nell'importo consolidato confluiscono la RIA e assegni ad personam di personale cessato nell'anno precedente e l'importo di cui all'art. 32, co. 7 del CCNL 2004, mentre non confluisce la differenza fondo anno 2017 su anno 2016, come specificato nel seguente prospetto:

Descrizione	Importo
IUC anno 2017 al netto delle decurtazioni storiche	171.627,00
Retribuzione individuali di anzianità ed assegni ad personam personale cessato anni precedenti in misura intera in ragione di anno (art. 67, c. 2 lett. c)	7.026,10
Importo annuale delle risorse di cui all'art. 32, c. 7, CCNL 22.01.2004 (0,20% monte salari anno 2001)	5.166,00
Differenza fondo anno 2017 su anno 2016	- 3.977,00
Totale risorse stabili	179.842,10

Altri incrementi non soggetti al limite:

Descrizione	Importo
Sponsorizzazioni, accordi collaborazione, ecc – art. 67 c. 3 lett. a) CCNL 2016-2018	
Quote per incentivi funzioni tecniche successive al 01/01/2018 (art. 113 D.lgs. 50/2016)	6.315,00
Quote per incentivi recupero evasione tributaria	11.400,00
Contributo ISTAT per il censimento	300,00
Economie fondo straordinario anno 2022	8.502,93

Economie fondo anno precedente	217,18
Totale risorse non soggette al limite	37.720,11

Sezione II – Risorse variabili

Le risorse variabili sono così, determinate:

Descrizione	Importo
RIA ed assegni ad personam n. 3 personale cessato nel 2023 – frazioni pari alle mensilità residue dopo la cessazione (art. 67, c. 3 lett. d)	333,99
Incremento per conseguimento obiettivi ente	1.500,00**
Totale risorse variabili soggette al limite	1.833,99

**Tale integrazione sarà utilizzata per le finalità indicate dalla norma contrattuale per il conseguimento degli obiettivi dell'Ente, anche di mantenimento, definiti nel Piano delle Performance 2023 al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale.

Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

La costituzione del fondo tiene conto di tutti i vincoli normativi che ne limitano la crescita o ne riducono l'ammontare, nello specifico di quanto stabilito nell'articolo 23, del D.Lgs. 75/2017.

TABELLA PER LA VERIFICA DEL LIMITE AL TRATTAMENTO ACCESSORIO ART. 23 C. 2 D.LGS 75/2017

Descrizione	Anno 2016	Anno 2023
Totale fondo risorse decentrate	199.509,00	242.775,91
Voci stabili non soggette al limite		- 23.379,71
Voci variabili non soggette al limite	- 14.693,00	-37.720,11
Fondo depurato dalle voci non soggette al vincolo	184.816,00	181.676,09
Retribuzione di posizione e risultato posizioni organizzative imputate a bilancio	64.555,00	64.555,00
Assegno art. 90 TUEL		2.400,00
Totale da assoggettare a verifica art 23 c. 2 D.Lgs 75/2017	249.371,00	248.631,09
Riduzione per superamento		//////////

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
A) Fondo tendenziale al 31/12/2023	
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	203.221,81
Risorse variabili soggette al limite	1.833,99
Totale fondo depurato delle voci non soggette al vincolo al 31/12/2023	181.676,09 +
Risorse variabili non soggette al limite	37.720,11
Totale fondo tendenziale al 31/12/2023	242.775,91
B) Decurtazioni del Fondo tendenziale	
Decurtazione risorse fisse consolidate (euro 2479+5599) (periodi 2010-2014-2015-2016)	8.078,00
Decurtazione risorse variabili	0
Risorse posizioni organizzative e risultato	64.555,00 +
Assegno art 90 TUEL	2.400,00 =
Totale Fondo sottoposto a certificazione	248.631,09
Totale decurtazioni fondo 2023 per superamento limite anno 2016	//////////

Modulo II – Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa**Sezione I - Destinazioni aventi natura obbligatoria e non oggetto di negoziazione.**

Non vengono regolate dal Contratto Integrativo di riferimento le destinazioni delle seguenti risorse, in quanto regolate da specifiche disposizioni del CCNL, legislative o di progressioni economiche pregresse. Pertanto non vengono regolate dal presente contratto integrativo somme per totali € 129.127,00 relative a:

Descrizione	Importo
Indennità di comparto	28.036,00
Progressioni orizzontali storiche	86.191,00
Retribuzione di posizione e di risultato titolari di posizione organizzativa	Somma non prevista nel Fondo
Indennità personale educativo asili nido (art. 31, comma 7, CCNL 14.09.2000)	682,00
Differenze stipendiali tra B3 e B1, dal 01.04.22, di cui all'art. 79, comma 1-bis del CCNL 16.11.2022	4.218,37
Totale	129.127,00

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal contratto integrativo di riferimento somme per complessivi € 73.694,82 così suddivise:

Descrizione	Importo
Indennità di turno	14.000,00*
Indennità condizioni lavoro	4.500,00*
Indennità servizio esterno PM	2.600,00*
Indennità di maneggio valori	1.000,00*
Maggiorazioni lavoro festivo	300,00*
Indennità specifiche responsabilità	18.300,00*
Indennità di funzione PM	1.100,00*
Progressioni economiche dal 01.01.2023	10.400,00
Produttività (performance organizzativa e individuale)	31.894,82
Totale	84.094,82

*Le somme di cui sopra sono previsionali al 31/12/2023, da definire a chiusura dell'esercizio finanziario.

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	129.527,00
Somme regolate dal contratto	84.095,00
Totale	203.222,00

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;

Le risorse stabili ammontano a € 203.221,81 le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (comparto, progressioni orizzontali (storiche ed anno 2023), indennità personale educativo nidi d'infanzia e indennità per il personale educativo e docente scolastico) e differenziali stipendiale D3 e B3 personale in servizio nel 2022 - art. 79 comma 1bis lettera d) CCNL 2019/2021, ammontano a € 84.094,44. Pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte di produttività è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il D.lgs. 150/2009 e con la supervisione del N.d.V.

E' stato previsto lo stanziamento di € 10.400,00 per l'effettuazione di progressioni orizzontali con decorrenza 01.01.2023.

Modulo III - Schema generale riassuntivo di costituzione del Fondo. Anno 2023 e confronto con il corrispondente Fondo certificato 2016.

Si allega **Prospetto raffronto** fondo anni 2016 e 2023 (Allegato A)

Modulo IV - Compatibilità economico finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo proposto alla certificazione

Tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate trovano collocazione contabile all'interno del bilancio 2023 e sono imputate in un unico capitolo di spesa precisamente il cap. 18101010 (oltre ai capitoli di spesa rispettivamente per gli oneri riflessi ed Irap), quindi la verifica tra sistema contabile e dati del fondo di produttività è costante.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Il limite di spesa del Fondo dell'anno 2016 risulta rispettato in quanto non vi sono somme eccedenti il limite.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Non ci sono oneri indiretti senza copertura di bilancio.

Occhiobello li, 1 dicembre 2023

Il Responsabile Area Intercomunale 1
AA.GG.
Dott.ssa Antonella Mariani